



RES PLUS s.r.o.,
Vyšný 259, 381 01 Český Krumlov
Tel./fax: 387 318 871, mobil: 603 951 082, e-mail: res-ck@seznam.cz

Odborné stanovisko č. 2/2010

„Hospodaření obce Litvínovice“

Zpracoval: JUDr. Vladimír Novotný

poradce pro veřejnou správu, RES PLUS s.r.o., Český Krumlov,
Metropolitní univerzita Praha, o.p.s., zástupce vedoucí katedry právních disciplín a
veřejné správy

Dne: 14.3. 2011

Toto stanovisko není a nemůže být závazným právním výkladem, to přísluší pouze soudům. Jedná se o právní názor autora. Tento názor však vychází z platné právní úpravy, nejnovější právní literatury, judikátů soudů a stanovisek orgánů veřejné správy. Stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování.

1. Řešená otázka:

Zjištění správnosti postupů orgánů obce při nakládání s vybraným majetkem a vybranými částmi hospodaření v letech 1998 a 1999.

2. Použité právní normy a další prameny:

Zákon č. 367/1990 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen zákon)
Zákon č. 576/1990 Sb., o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky), ve znění pozdějších předpisů
Zákon 199/1994 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

3. Předložené listiny:

- a) Návrh rozpočtu na rok 1998.
- b) Náklady a příjmy komerční centrum.
- c) Faktury 2/96, 16/96, 12/96, 9/96, 3/96.
- d) Plnění rozpočtu 1998.
- e) „Usnesení“ obecního úřadu ze dne 6.7.1997.
- f) Žádost o omezení veřejného přístupu na účelovou komunikaci ze dne 19.3.2010.
- g) Žádost o odstranění pevných překážek k veřejně přístupné účelové komunikaci ze dne 31.3. 2010.

4. Popis:

Podle ustanovení § 20 odst. 1 zákona vede obec účetnictví o stavu a pohybu majetku, o příjmech a výdajích a o finančních vztazích ke státnímu rozpočtu podle zvláštního právního předpisu.

Podle ustanovení § 36 odst. 1 písm. b) zákona je obecnímu zastupitelstvu vyhrazeno schvalovat rozpočet obce a vyúčtování hospodaření za uplynulý kalendářní rok a podle ustanovení § 36a rozhoduje obecní zastupitelstvo o bezúplatném převodu movitých věcí včetně peněz.

A. Veřejné zakázky

V dokumentech obce nelze najít podklady k zakázkám

- „Veřejné osvětlení 1997“ v hodnotě 281 284 Kč,
- firem EKO EKO, STING, AD atelier Daněk, SES,

U zakázky ZTV Litvínovice 1997 v hodnotě podle vítězné nabídky 5 213 000 Kč, bylo fakturováno celkem 9 690 210 Kč, tedy nárůst ceny o 86 %.

Došlo tedy k závažnému porušení zákona o veřejných zakázkách.

B. Hospodaření s nemovitým majetkem

Podle oznámení ze dne 6.7.1997 oznamuje obecní úřad, že na zasedání dne 26.3.1997 projednal a usnesením č. 10 ze dne 26.3. 1997 odsouhlasil záměr koupit pozemku č. 752/15 o výměře 8 520 m² v k.ú. Litvínovice (Mokré) za cenu 1 Kč. O této věci je příslušné rozhodnout zastupitelstvo obce nikoliv obecní úřad. Podle ustanovení § 36a odst. 3 zákona nemůže zastupitelstvo svěřit rozhodování o majetkoprávních úkonech ani radě.

Nebyl zveřejněn záměr obce prodeje pozemků, který byl následně projednán dne 25.3.1998 obecním zastupitelstvem podle zápisu č. 13.
Nebyl projednán zastupitelstvem obce prodej pozemků společnosti J.H.System s.r.o. v hodnotě 1 mil. Kč.

Nelze doložit, zda zastupitelstvo projednalo převod pozemků darovací smlouvou od společnosti STING CZ s.r.o. a manželů Zemanových.

Tím došlo k závažnému porušení zákona o obcích a zákona o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky.

C. Hospodaření s majetkem

Realizace investiční akce „16 RD Litvínovice“ skončila prokázanou ztrátou 600 789 Kč.

Realizace investiční akce „komerční centrum“ skončila prokázanou ztrátou ve výši 510 066 Kč.

Realizace investiční akce „5 RD“ skončila prokázanou ztrátou ve výši nejméně 441 857 Kč.

Tento stav hospodaření však neodpovídá schválenému rozpočtu.

Za další velmi problematické výdaje můžeme označit plnění rozpočtu 1998:

- poskytnutí investičního příspěvku (§ 3633, pol. 6141), který nebyl rozpočtován, ale byl realizován ve výši 1,363 mil. Kč.
- Výdaje na územní plánování, které nebyly schváleny, ale realizovány ve výši 609 450 Kč,
- Na příjmové straně jsou vykazovány příjmy z vlastních rezervních prostředků ve výši 4,460 mil., aniž je zřejmá cesta těchto prostředků, když rozpočet s takovým příjmem nepočítá
- Přijaté příspěvky na investice ve výši 4,568 mil., kdy je rozpočtována výše 1,75 mil.

Investice ZTV Š Dvory byly směřovány do zhodnocení soukromých pozemků.

Tím došlo k závažnému porušení zákona o obcích a zákona o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky.

5. Závěr a doporučení:

Vzhledem k tomu, že již uplynula více jak desetiletá lhůta od okamžiku, kdy k pochybení došlo, lez předpokládat, že případné trestní oznámení by skončilo odložením věci.

Doporučujeme proto učinit taková organizační opatření, aby osoby, které odpovídaly za hospodaření obce v uvedeném období již pro futuro neměly možnost se této problematice věnovat.

JUDr. Vladimír Novotný